

Váš dopis značky / ze dne 18.11.2021

naše značka 2021/66/900200

vyřizuje / linka

místo odeslání / dne Praha/07.12.2021

ROZHODNUTÍ

Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost jako povinný subjekt (dále jen „**Povinný subjekt**“) ve smyslu § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**InfZ**“) rozhodl podle ustanovení § 15 odst. 1 InfZ o žádosti [redacted] (dále jako „**Žadatel**“) ze dne 18.11.2021 o poskytnutí informací podle InfZ (dále jen „**Žádost**“):

„Na základě zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, žádám o kompletní položkový rozpočet na stavbu metra D, ze kterého budou mj. patrné náklady na odvoz a ukládání vytěženého materiálu. Prosím o zaslání elektronické verze dokumentů na email: [redacted] v tištěné podobě je nepožaduji.“

takto:

Žádost se podle § 15 odst. 1 InfZ ve spojení s ust. § 2 odst. 4 InfZ a dále ve spojení s ust. § 9 odst. 1 InfZ a s ust. § 504 zákona č. 89/2012 Sb. (občanský zákoník) **odmítá**.

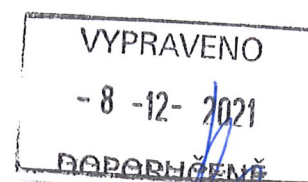
Odůvodnění:

I.

Neexistence části požadovaných informací

Povinný subjekt prvně uvádí, že stavba metra D je rozdělena do několika etap. Pouze na první stavební úsek mezi stanicemi Pankrác a Olbrachtova existuje oceněný položkový rozpočet na stavbu (dále jen „**Položkový rozpočet**“). Na ostatní úseky metra D položkové rozpočty stavby nebyly dosud vypracovány. V rozsahu této části Žádosti Povinný subjekt nemůže Žadateli vyhovět, jelikož nelze poskytnout/se neposkytují v souladu s ust. § 2 odst. 4 InfZ informace, které neexistují.

II.



Strana 1/1



Relevantní skutečnosti

Povinný subjekt sděluje, že celá stavba metra D je v prvopočátcích, přičemž velká část jednotlivých rozpočtových položek stavby se v dalších veřejných zakázkách na jednotlivé úseky stavby metra D budou opakovat. Položkový rozpočet Povinný subjekt nezveřejňuje, jelikož se jedná o jeho obchodní tajemství ve smyslu ust. § 504 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**NOZ**“), přičemž právní předpisy na několika místech (veřejnému zájmu Povinného subjektu na utajení Položkového rozpočtu (obchodního tajemství) přisvědčují.

Pokud povinný subjekt žádosti nevyhoví, vydá v souladu s ust. § 15 odst. 1 InfZ ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti. Dle ust. § 9 odst. 1 InfZ povinný subjekt neposkytne požadovanou informaci, pokud je obchodním tajemstvím. Dle ust. § 504 NOZ tvoří obchodní tajemství konkurenčně významné, určitelné, ocenitelné a v příslušných obchodních kruzích běžně nedostupné skutečnosti, které souvisejí s obchodním závodem a jejichž vlastník zajišťuje ve svém zájmu odpovídajícím způsobem jejich utajení. Dle ust. § 502 NOZ je obchodní závod organizovaným souborem jmění, který podnikatel vytvořil a který z jeho vůle slouží k provozování jeho činnosti. Dle ust. § 218 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**ZZVZ**“) zadavatel nemusí uveřejnit informaci podle tohoto zákona, pokud by její uveřejnění znamenalo porušení jiného právního předpisu nebo by bylo v rozporu s veřejným zájmem, nebo by mohlo porušit právo dodavatele na ochranu obchodního tajemství nebo by mohlo ovlivnit hospodářskou soutěž.

III.

Obchodní tajemství

Tím, že Povinný subjekt Položkový rozpočet nezveřejňuje, dochází k výraznějšímu konkurenčnímu prostředí, resp. uchazeči při absenci vědomí o rozdílu mezi rozpočtovou položkou oceněnou Povinným subjektem a konečnou cenou stejné položky nabídnutou vítězným uchazečem dochází ke snižování nabídkových cen jednotlivých položek, potažmo celkové ceny za předmět veřejné zakázky. Položkový rozpočet tedy Povinný subjekt považuje za své obchodní tajemství, neboť se jedná o informace běžně nedostupné (jelikož se neuveřejňují), konkurenčně významné (neboť uchazečovou neznalostí ocenění Položkového rozpočtu se takový uchazeč snaží nabídkovou cenu položky snížit co možná nejnižší, aby ve veřejné zakázce zvítězil nad ostatními uchazeči, resp. tato neznalost uchazečů má vliv na ocenění jednotlivých položek, potažmo celkovou nabídkovou cenu), určitelné (Položkový rozpočet) a ocenitelné (protože je vyčíslena penězi jako rozdíl nabídkové ceny při uchazečově znalosti ocenění Položkového rozpočtu a uchazečem nabídkové ceny jednotlivých položek v případě jeho neznalosti ocenění Položkového rozpočtu). Dále jejich souvislost s obchodním závodem Povinného subjektu, který je charakterizován jako organizovaný soubor jmění podnikatele, je naplněna, poněvadž uchazečovo ocenění položek stavby má vliv na cenu veřejné zakázky, tudíž i vliv na majetek/jmění Povinného subjektu (jeho hospodářský výsledek). A konečně Povinný subjekt zajišťuje utajení Položkového rozpočtu zejména tím, že je neposkytuje nikomu, kdo jej nutně nepotřebuje k plnění svých povinností (ať již se jedná v případě zaměstnanců o pracovní povinnosti anebo v případě třetí osoby o povinnosti vyplývající zejména z občanskoprávních závazků).



V neposlední řadě i komentářová literatura dává za pravdu Povinnému subjektu, když např. k ust. § 9 InfZ je uváděno „S ohledem na značně širokou, resp. rámcovou definici obchodního tajemství lze výčet konkrétních skutečností představujících obchodní tajemství v obecné rovině popsat pouze demonstrativně, tj. uvedením v praxi nejtypičtějších případů, jak činí i odborná literatura. Ve vztahu k právní úpravě obchodního zákoníku tak byly jako skutečnosti obchodní povahy zmiňovány např. adresáře zákazníků, případně i dodavatelů, obchodní záměry, výrobní náklady, cenové kalkulace apod.“¹. A co je cenová kalkulace než např. právě ocenění Položkového rozpočtu (Povinným subjektem). Komentář sice zmiňuje obchodní tajemství upravené ve starém obchodním zákoníku, není však důvodu se nedomnívat, že totéž platí pro obchodní tajemství upravené v NOZ. Dále k ust. § 504 NOZ komentář zařazuje mezi konkurenčně významné skutečnosti cenové odhady². Komentář sice hovoří o konkurenčně významných skutečnostech, zároveň to však značí, že právě cenový odhad bývá často obchodním tajemstvím (za předpokladu splnění dalších znaků).

IV.

Právo veřejných zakázek

Povinný subjekt uvádí, že jednotlivé zadavatelem oceněné položky v rámci zadávací dokumentace tvoří předpokládanou hodnotu veřejné zakázky ve smyslu ust. § 16 ZZVZ. Ačkoli Povinný subjekt v rámci předmětné veřejné zakázky uvedl její celkovou předpokládanou hodnotu, kteroužto nepovažoval za obchodní tajemství, jinak tomu je u ocenění Položkového rozpočtu, přičemž zejména ocenění položkového rozpočtu tvoří celkovou předpokládanou hodnotu veřejné zakázky. Dle komentovaného znění ustanovení § 16 ZZVZ: „Nutno dodat, že zadavatelem stanovená předpokládaná hodnota může zůstat v pozici interního údaje, aniž by zadavatel byl nucen ji uveřejnit jako součást zadávací dokumentace (klasicky půjde o obchodní strategii zadavatele s cílem neindikovat dodavatelům referenční cenu veřejné zakázky). Tento závěr je v souladu se stanoviskem Expertní skupiny MMR k ZVZ, přičemž s ohledem na podobnou úpravu v ZVZ 2006 považujeme takový výklad za využitelný i do budoucna.“³. Přitom nezveřejňování předpokládané hodnoty veřejné zakázky je častým a hojně využívaným postupem v praxi. Jinak tomu není i v případě požadovaného Položkového rozpočtu. Jinými slovy Povinný subjekt považuje Položkový rozpočet i jako součást své obchodní strategie a na jejím utajení trvá.

Povinný subjekt svou argumentaci okrajově opírá i o ust. § 218 ZZVZ, podle kterého nemusí uveřejnit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky, potažmo i oceněný Položkový rozpočet, pokud

¹ (ROTHANZL, Lukáš. § 9 [Ochrana obchodního tajemství]. In: FUREK, Adam, ROTHANZL, Lukáš, JIROVEC, Tomáš. Zákon o svobodném přístupu k informacím. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2016, s. 464.)

² (KOUKAL, Pavel, LASÁK, Jan. § 504 [Obchodní tajemství]. In: LAVICKÝ, Petr a kol. Občanský zákoník I. Obecná část (§ 1–654). 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2014, marg. č. 3.)

³ (DVOŘÁK, David, MACHUREK, Tomáš, NOVOTNÝ, Petr, ŠEBESTA, Milan a kol. § 16 [Předpokládaná hodnota veřejné zakázky]. In: DVOŘÁK, David, MACHUREK, Tomáš, NOVOTNÝ, Petr, ŠEBESTA, Milan a kol. Zákon o zadávání veřejných zakázek. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017, s. 102.)

by uveřejnění bylo v rozporu s veřejným zájmem anebo mohlo ovlivnit hospodářskou soutěž. Není pochyb o tom, že veřejným zájmem je hospodárnost se svěřenými veřejnými prostředky v souladu se zásadou péče řádného hospodáře. I proto Povinný subjekt nemůže Položkový rozpočet Žadateli poskytnout.

V.

S ohledem na vše výše uvedené Povinný subjekt rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti rozhodnutí o odmítnutí Žádosti lze podat odvolání do 15 dnů od jeho doručení podáním, doručeným Povinnému subjektu (Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost). O odvolání rozhoduje Úřad pro ochranu osobních údajů.

.....
Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost

vedoucí odboru Právní

